



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура
Уинского района**

ул. Свободы, д. 27, с. Уинское
Пермский край, Россия, 617520
тел. (834-259) 2-34-35

358749 630316

Директору МКОУ «Нижне-
Сыповская ООШ»

Мухамадьярову Р.В.

ул. Коммунистическая, д. 61,
с. Нижний Сып, Уинский
муниципальный округ, 617525

08.09.2023 № 220-2023/111

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об основах системы
профилактики безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних

Прокуратурой Уинского района проведена проверка исполнения требований законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Нижне-Сыповская ООШ» (далее – МКОУ «Нижне-Сыповская ООШ»), по результатам которой выявлены нарушения закона в данной сфере.

Так, согласно ст.ст. 2 и 7 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В силу ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суициdalным действиям.

В силу ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Поскольку органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность, входят в систему профилактики, они должны осуществлять работу по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Для выявления несовершеннолетних склонных к суицидальному поведению, оказанию им и их родителям комплексной психолого-педагогической помощи и организации взаимодействия субъектов профилактики, постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края 26.01.2023 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике и предупреждению суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних № 4 (далее – Порядок № 4), где изложен общий порядок организации работы по выявлению рисков суицидального поведения несовершеннолетних, а также система работы с несовершеннолетними, совершившими суициальную попытку.

Несмотря на достаточность нормативно-правового, методического регулирования правоотношений названной сферы, уровня организации межведомственного взаимодействия, имеются недостатки в работе органов и учреждений системы профилактики при осуществлении деятельности в названной сфере.

В частности, согласно Порядка № 4 ежегодно во всех образовательных организациях в отношении учащихся с 6 по 11 классы общеобразовательных организаций, несовершеннолетних, обучающихся профессиональных образовательных организаций, проводится добровольное психолого-педагогическое обследование особенностей эмоционального реагирования и адаптационных возможностей несовершеннолетних.

Также согласно Порядка № 4 коллегиальный орган образовательной организации по истечении запланированного срока ИПК, либо каждые три месяца (в случае продолжительного срока реализации ИПК) на расширенном заседании коллегиального органа проводит общий анализ результатов работы с несовершеннолетним. Анализ проводится на основании результатов психолого-педагогического обследования несовершеннолетнего и рекомендаций специалистов психологического центра 2 уровня, а также информационного сообщения от субъектов системы профилактики, включенных в ИПК. На основании результатов работы коллегиальным органом принимается решение об окончании или продлении срока реализации ИПК.

В ходе проведенной проверки по факту суицида, повлекшего наступление смерти несовершеннолетней Хамидуллиной Г.Р., 06.10.2007 года рождения, установлено следующее.

В МКОУ «Нижне-Сыповская ООШ» в отношении несовершеннолетней Хамидуллиной Г.Р. психолого-педагогическое обследование не проводилось. С Хамидуллиной Г.Р. было проведено лишь социально-психологическое тестирование. Анализ показал неэффективность данной диагностики суицидального поведения. Стандартной диагностикой в образовательном учреждении суицидальные риски и повышенная тревожность несовершеннолетней не выявлялись, что отчасти связано с недостаточной «суицидальной настороженностью» педагогов, дефицитом навыков выявления и

оценки суициального риска, фокусирование на тестовых методиках как преимущественном инструменте для оценки риска.

Также в МКОУ «Нижне-Сыповская ООШ» на расширенном заседании коллегиального органа (на заседании совета профилактики школы) должный, в необходимом объеме общий анализ результатов работы с несовершеннолетней Хамидуллиной Г.Р., с изучением результатов психолого-педагогического обследования несовершеннолетнего, рекомендаций специалистов психологического центра 2 уровня, информационных сообщений от субъектов системы профилактики, включенных в ИПК, не проведен.

Более того, согласно рекомендациям итоговой характеристики, выданной ГБУ ПК «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» педагогам школы, в частности необходимо следить за эмоциональным состоянием несовершеннолетней.

Вместе с тем в ходе проведенной в МКОУ «Нижне-Сыповская ООШ» работе не принято надлежащих мер по выяснению круга общения несовершеннолетней Хамидуллиной Г.Р., не установлено влияние взаимоотношений на ее эмоциональное состояние.

При этом в ходе доследственной проверки по факту смерти несовершеннолетней установлено, что причины суицида связаны, в частности с эмоциональным состоянием, вызванным межличностными отношениями.

Выявленные нарушения явились следствием ненадлежащего исполнения должностных обязанностей работниками образовательного учреждения, отсутствия должного контроля со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, а также причин и условий им способствующих.

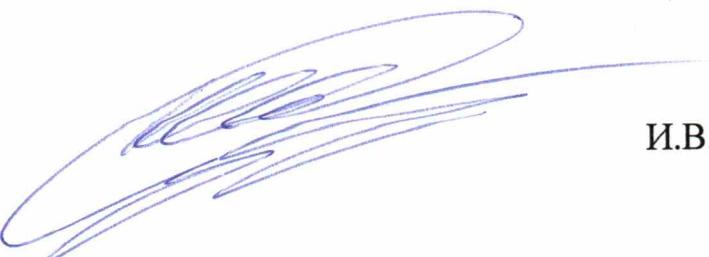
2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. О дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления заблаговременно известить прокурора района для участия в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Уинского района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
советник юстиции

Гайсина И.Т., тел: 2-34-80



И.В. Суэтин